



CITTA' DI CARIGNANO

PROVINCIA DI TORINO

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

AREA VIGILANZA ATTIVITA' PRODUTTIVE

N. 33 del 03/02/2023

Reg. Gen. N. 96 del 03/02/2023

OGGETTO:

DETERMINAZIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE APPROVAZIONE DI AVVISO - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO GLOBALE DI GESTIONE DEL CICLO DELLE CONTRAVVENZIONI PER IL COMANDO DI POLIZIA MUNICIPALE - PROROGA TECNICA EX ART. 106 c. 11 Dlgs 50/2016 - CIG. 9632416923

IL COMANDANTE – RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31.01.2019 si autorizzava l'esternalizzazione del servizio di gestione del ciclo delle contravvenzioni al Codice della Strada, non potendo garantire lo stesso in amministrazione diretta a causa della esiguità degli addetti;
- con determinazione Reg. Gen. 1129/75 del 21.11.2019 è stata indetta procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando per l'affidamento del servizio globale di gestione del ciclo delle contravvenzioni per il Comando di Polizia Municipale;
- con determinazione Reg. Gen. 117/40 del 31.01.2020, è stato rinnovato il suddetto servizio alla Ditta Maggioli S.p.A con sede in Santarcangelo di Romagna (RN) . via del Carpino n. 8 – P.I. 06188330150 con scadenza 22.02.2022;
- con determinazione Reg. Gen. 115/44 del 01.02.2022, è stato nuovamente rinnovato il suddetto servizio alla Ditta Maggioli S.p.A con sede in Santarcangelo di Romagna (RN) . via del Carpino n. 8 – P.I. 06188330150 con scadenza 22.02.2023 e pertanto necessita procedere al riaffidamento del servizio

Considerato che:

- ✓ necessita garantire la continuità dei servizi offerti;

- ✓ la proroga del servizio risulta necessaria al fine di evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente provocati dalla mancata notifica delle sanzioni

Dato atto che la gara per l'affidamento del servizio di cui sopra è stata prevista nella programmazione biennale dei beni e servizi, ai sensi dell'art. 21, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i;

Visti:

- l'art. 26, comma 3, L. 488/1999, il quale espressamente dispone che: “Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l’acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l’acquisizione di beni e servizi”;
- l'art. 1, commi 449 e 450, L. 296/2006 (legge finanziaria 2007) e s.m.i, secondo il quale le Amministrazioni centrali e periferiche sono tenute a ricorrere alle convenzioni e agli accordi quadro, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti ove esistenti, oppure, in subordine, a effettuare sul MEPA, o sul sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, ovvero su altri mercati elettronici istituiti ai sensi della normativa vigente, gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 ed inferiore alla soglia comunitaria;

Verificato che alla data di adozione della presente determinazione non sono attive convenzioni Consip aventi a oggetto i servizi sopra indicati, o comparabili con essi

Reso noto che:

- si ritiene opportuno effettuare un'indagine esplorativa di mercato finalizzata a individuare operatori economici qualificati e interessati a fornire il servizio globale di gestione del ciclo delle contravvenzioni:
- i contenuti dell'affidamento sono dettagliati nell'allegato B (capitolato descrittivo prestazionale e schema contrattuale), parte integrante della presente determinazione, che verrà pubblicato unitamente all'avviso di manifestazione d'interesse sul sito istituzionale del Comune di Carignano, sezione Amministrazione Trasparente, per consentire agli operatori economici di acquisire le informazioni fondamentali per manifestare eventualmente il loro interesse a partecipare alla successiva procedura negoziata;

Richiamati:

- l'art. 30, comma 1, D.Lgs 50/2016 e s.m.i., che stabilisce i principi da rispettare nell'affidamento degli appalti, tra cui quello di libera concorrenza e di trasparenza;
- l'articolo 192, comma 1, D.Lgs. 267/2000 e s.m.i secondo cui la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i secondo cui le stazioni appaltanti, prima dell'avvio dell'affidamento dei contratti pubblici, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto opportuno:

- pubblicare sul sito istituzionale del Comune di Carignano, Amministrazione Trasparente, l'avviso di manifestazione di interesse, unitamente agli allegati parte integrante, per un periodo non inferiore a 15 giorni, ai sensi delle Linee Guida Anac n. 4, al fine di garantire un'adeguata apertura al mercato e attuare i principi di trasparenza, pubblicità, divieto di discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità di cui all'art. 30 del D.Lgs. 50/2016;
- invitare tutti gli operatori economici che, in possesso dei requisiti richiesti, avranno manifestato il loro interesse ad effettuare il servizio di cui trattasi, ritenendo che essi siano in numero tale da non aggravare il procedimento in rapporto all'importo dello stesso;
- invitare anche un solo operatore economico qualora risultasse l'unico a manifestare interesse per l'affidamento di cui trattasi;
- procedere ad inviare lettera d'invito, e quindi ad avviare una procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. b), D.L. 76/2020, come da ultimo modificato dalla Legge 108/2021, nei confronti degli operatori economici individuati con la manifestazione di interesse, utilizzando Piattaforma MEPA sul sito Consip;
- non suddividere in lotti il servizio in quanto ritenuto non frazionabile;
- adottare quale criterio di aggiudicazione quello criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.,;
- procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché ritenuta valida e soddisfacente;
- porre a base di gara l'importo di € 137.000,00 (importo al netto degli oneri Iva), di cui oneri della sicurezza per rischi interferenziali, non soggetti a ribasso, stimati pari a € 0 ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008 s.m.i;

Reso noto che:

- il Responsabile del presente procedimento è il Comandante Commissario CROCIANI Paolo ai sensi dell'art. 31, D.Lgs. 50/2016 e smi, la quale provvederà anche alla sottoscrizione digitale del contratto;
- ai sensi dell'art. 36, comma 5, D.Lgs 50/2016 s.m.i la verifica dei requisiti avverrà solo sull'operatore economico aggiudicatario;
- all'affidamento è stato attribuito codice CIG **9632416923**;
- le clausole negoziali essenziali e le specifiche tecniche di dettaglio sono contenute nel capitolato speciale descrittivo prestazionale, allegato alla presente determinazione;
- l'esecuzione delle spese soggette alla tracciabilità dei flussi finanziari sarà conforme a quanto previsto dall'art. 3 della L. 136/2010 e dagli artt. 6 e 7 della L. 217/2010,;

Dato atto che è necessario prevedere il contributo di € 30,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266;

Visto l'art. 183, comma 8 e 9, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Viste le linee Guida ANAC n. 4 sulle "procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e

gestione degli elenchi di operatori economici” approvata dal Consiglio dell'Autorità con delibera 1097 del 26 ottobre 2016, come da ultimo aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55 ;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;

Rilevato che:

- oggetto e finalità del presente provvedimento sono costituiti dall'affidamento della fornitura del servizio di esternalizzazione digitale della gestione delle violazioni al Codice della Strada;
- la scelta del contraente avverrà tramite indizione di RDO mediante MEPA tra gli operatori che aderiranno alla manifestazione d'interesse;
- la forma del contratto è quella privata, mediante sottoscrizione del documento di stipula generato a sistema nel MEPA;
- che le clausole ritenute essenziali sono quelle relative a: pagamenti, esecuzione del servizio, garanzie, penali, ecc.;

Attesa, ad ogni buon conto, l'impossibilità di concludere la procedura di gara di che trattasi entro il suddetto termine di scadenza dell'affidamento in parola (23.02.2023), si reputa necessario prevedere una proroga tecnica, come previsto dall'art.106 comma 11 del D.Lgs N. 50/2016 al fine di garantire la continuità del servizio in questione, fino al 01.06.2023 e comunque fino al perfezionamento della procedura di gara;

Rilevato che l'ANAC, con deliberazione n. 86 del 16.10.2011, ha evidenziato che la “proroga nella sua accezione tecnica, ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro. La conseguenza è che la proroga è teorizzabile ancorandola al principio della continuità dell'azione amministrativa, nei soli casi limitati ed eccezionali, in cui per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente”;

- Visto gli artt. 107 e 109 comma 2° D.L.vo 18/08/2000, n. 267 (Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali);
- Visto il Decreto Sindacale n. 21 del 01.12.2022, con il quale sono state attribuite al sottoscritto Comandante P.M. le funzioni di “Responsabile di Uffici e Servizi” di cui all'art. 107, c. 3, del D. Lgs. N. 267/2000;
- Richiamato il disposto della Legge n. 136/2010 e s.m.i., che prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di inserire il Codice Identificativo di Gara (CIG) e – ove obbligatorio, ex art. 11 L. 3/2003 – il codice unificato di progetto (CUP), in ogni strumento di pagamento da esse utilizzato per la liquidazione del loro debito finanziario nei confronti dei soggetti con i quali intrattengono rapporti, quali controparti in contratti e concessioni di lavori, forniture e servizi;
- Visto il Regolamento Comunale di contabilità;

- Visto il Bilancio 2023/2025 approvato dal Consiglio Comunale con atto n. 62 in data 30.12.2022;
- Visto il Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025; approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 2 del 12.01.2023;

D E T E R M I N A

1. di indire, per le motivazioni espresse in premessa che si intendono qui interamente richiamate, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), Legge 120/2020 ss.mm.ii., la procedura negoziata per l'affidamento del servizio di esternalizzazione digitale della gestione delle violazioni al Codice della Strada, per la durata di 12 mesi prorogabile per mesi 2 (mesi), previa indagine esplorativa di mercato, ai sensi delle Linee Guida n. 4, mediante pubblicazione sul sito del Comune di Carignano – Amministrazione Trasparente di un avviso di manifestazione d'interesse nel periodo compreso tra il 10.02.2023 ed il 24.02.2023;
2. di approvare, per i motivi espressi in premessa:
Allegato A - avviso esplorativo per manifestazione di interesse e i relativi allegati:
Allegato B – fac simile di manifestazione d'interesse
Allegato C – disciplinare e lettera d'invito
Allegato D – capitolato;
Allegato E – DUVRI
Allegato F – DGUE
Allegato G – Dichiarazione Flussi Finanziari
allegati quali parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di pubblicare l'avviso di manifestazione di interesse e i relativi allegati sul sito istituzionale del Comune di Carignano, sezione Amministrazione Trasparente, a norma delle Linee Guida Anac n. 4, e di avvalersi per l'espletamento successivo della procedura negoziata, della piattaforma MEPA sul sito Consip;
4. di invitare alla gara tutti gli operatori economici che alla scadenza del termine per la manifestazione di interesse abbiano presentato regolare istanza via PEC, con le modalità indicate nell'avviso di manifestazione d'interesse, allegato e parte integrante della presente determinazione, e siano in possesso dei requisiti di partecipazione, tra i quali quello di essere abilitati al MEPA categoria merceologica (CPV) 72322000-8 “Servizi di Gestione dati”;
5. di porre a base di gara l'importo complessivo di netti euro 137.000,00 di cui costi della sicurezza derivanti da rischi interferenziali non soggetti a ribasso, valutati pari ad € 0, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs 81/2008 s.m.i.,
6. di adottare, quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
7. di riservare all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta purché ritenuta valida;

8. di impegnare la somma di € 30,00 alla voce 1130/3/1 a titolo di contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266;

9. di dare atto che:

- il RUP, ai sensi dell'art. 31, D.Lgs 50/2016 s.m.i., è il Comandante Commissario CROCIANI Paolo, ai sensi dell'art. 31, D.Lgs. 50/2016 e smi, il quale provvederà anche alla sottoscrizione in digitale del contratto

10. di perfezionare l'affidamento del servizio sul MePA attraverso la sottoscrizione dei documenti richiesti;

11. di prorogare il servizio per l'affidamento del servizio globale di gestione del ciclo delle contravvenzioni ai sensi del comma 11 dell'art. 106 del d.lgs. n. 50/2016 al fine di garantire la continuità del servizio e non creare danni patrimoniali all'Ente fino al 01.06.2023 e comunque fino al termine delle operazioni di gara;

12. di impegnare pertanto all'uopo la somma di € 59.695,75 di cui Iva pari ad € 10.764,81 (pari a n. 5 mensilità x € 11.939,15 di cui IVA pari ad € 2.152,96) alla voce 1130/4/1 necessaria a garantire la proroga tecnica ex art. 106 c. 11 Dlgs 50/2016;

13. il presente provvedimento di Scelta del Contraente viene pubblicato sul sito internet comunale nella sezione "Amministrazione Trasparente/Provvedimenti" ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33 e nella sezione "Bandi di gara e contratti- Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture" ai sensi del D. Lgs. 33/2013, Art.37, cc. 1,2 e della Legge n. 190/2012, Art. 1 c. 32;

14. di subordinare l'affidamento in oggetto all'impegno dell'impresa affidataria ad assumersi tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 13/8/2010;

15. di dare atto che, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs 267/2000, con la firma del presente atto il Responsabile del Servizio ne attesta la regolarità tecnica e certifica la correttezza dell'azione amministrativa;

IL COMANDANTE
Commissario
CROCIANI Paolo
Firmato Digitalmente